

Uchwała Nr 092/g114/R/II/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Helu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Helu sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Kopowicz | - przewodnicząca |
| 2. Marcin Nagórek | - członek |
| 3. Monika Panc | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Helu za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 14 kwietnia 2021 r., tj. z naruszeniem terminu określonego w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 9/1/0050/2021 Burmistrza Helu z dnia 31 marca 2021 roku w sprawie wykonania budżetu miasta Helu za 2020 rok. Wraz z powyższym zarządzeniem przedłożono również sprawozdanie instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2020 rok oraz informację o stanie mienia komunalnego miasta Helu.

Przedłożone sprawozdanie opracowano w formie tabelarycznej i opisowej.

W części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania realizację dochodów i wydatków budżetu miasta przedstawiono podając kwoty planu i wykonania oraz wskaźniki procentowe ich wykonania według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo w zakresie wydatków budżetu ich wykonanie przedstawiono w podziale na grupy. Ponadto dochody i wydatki zaprezentowano w układzie działów klasyfikacji budżetowej. W ujęciu tabelarycznym przedstawiono także m.in. plan i wykonanie dochodów oraz wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, informację o udzielonych dotacjach z budżetu, informację w zakresie należności i zobowiązań miasta według stanu na dzień

31 grudnia 2020 roku, wykonanie planu finansowego dochodów własnych oraz informację o zaciągniętych zobowiązaniach według poszczególnych tytułów dłużnych.

W części opisowej do przedłożonego sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono dane dotyczące pierwotnie uchwalonego budżetu na 2020 rok. Następnie przedstawiono wartości zaplanowanych dochodów i wydatków budżetu po zmianach dokonanych w ciągu roku oraz ich wykonanie. W dalszej kolejności realizację dochodów budżetu szczegółowo omówiono w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Natomiast w zakresie wydatków budżetu przedstawiono ogólne wartości wykonanych wydatków w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, a następnie szczegółowo omówiono realizację wydatków budżetu miasta według działów klasyfikacji budżetowej. W tej części omówiono również przychody i rozchody budżetu, wynik finansowy osiągnięty na koniec 2020 roku, a także stan zadłużenia.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 32.284.042,21 zł, co stanowi 131,5% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 25.805.626,42 zł (134,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 6.478.415,79 zł (122,7% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 21.997.532,36 zł, co stanowi 88,4% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 19.312.858,39 zł (93,0% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 2.684.673,97 zł (65,3% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 10.286.509,85 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętej pożyczki i kredytu wyniósł 4.451.476,21 zł i stanowił 13,79% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2020 r. wyniósł 1.393.621,57 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. wzrósł o 60,86%,
- na koniec 2020 r. instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że niewykorzystane dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Ponadto niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiące dochody budżetów gmin, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy, należy w całości przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (tj.: Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego