



## **Uchwała Nr 229/g114/P/III/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Helu na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Adam Kuczyński    | - członek        |
| 3. Katarzyna Renke   | - członek        |

**pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej miasta Helu na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 17 listopada 2022 r., tj. po upływie terminu, o którym mowa w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 58/0050/2022 Burmistrza Helu z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie: przyjęcia projektu budżetu miasta Helu na 2023 rok. Dodatkowo w dniu 6 grudnia 2022 r. do tut. Izby wpłynęło uzasadnienie do projektu budżetu miasta Helu.

Badając projekt uchwały budżetowej miasta Helu na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 25.605.018,00 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 19.253.181,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 6.351.837,00 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 29.753.499,00 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 19.948.383,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 9.805.116,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2023 w wysokości 4.148.481,00 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 tej ustawy, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 4.502.481,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 354.000,00 zł i w całości przeznaczono na spłatę kredytu.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że projekt uchwały budżetowej nie został opracowany zgodnie z treścią uchwały nr LI/297/10 Rady Miasta Helu z dnia 28 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz procedury uchwalania budżetu, zmienionej uchwałą nr XIV/114/20 Rady Miasta Helu z dnia 29 stycznia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie prac nad projektem uchwały budżetowej oraz procedury uchwalania budżetu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej - w zakresie klasyfikacji budżetowej poszczególnych grup wydatków budżetu.

W konsekwencji Skład Orzekający zwraca uwagę, aby przy podejmowaniu uchwały budżetowej na 2023 rok zastosować procedury klasyfikacji budżetowej zgodne z obowiązującą w tym zakresie uchwałą Rady Miasta.

W dalszej kolejności Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne miasta z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał ponadto oceny spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 4.502.481,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 695.202,00 zł, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych, a także podano źródła dochodów możliwe do uzyskania w roku budżetowym 2023 oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku. Zaprezentowano również planowane przychody i rozchody budżetu miasta.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany co do zasady zgodnie, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań miasta.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłata wcześniej zaciągniętego zobowiązania. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego