



Uchwała Nr 069/g114/R/III/23
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 21 kwietnia 2023 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Helu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1688) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Helu sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Renke | - członek |
| 3. Adam Kuczyński | - członek |

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Helu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2023 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 14/0050/2023 Burmistrza Helu z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie wykonania budżetu miasta Helu za 2022 rok. Wraz z powyższym zarządzeniem przedłożono również sprawozdanie instytucji kultury z wykonania planu finansowego za 2022 rok oraz w dniu 4 kwietnia 2023 roku dosłano informację o stanie mienia komunalnego miasta Helu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Helu opracowano w formie tabelarycznej i opisowej.

W części tabelarycznej przedłożonego sprawozdania realizację dochodów i wydatków budżetu miasta przedstawiono podając kwoty planu i wykonania oraz wskaźniki procentowe ich wykonania według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dodatkowo w zakresie wydatków budżetu ich wykonanie przedstawiono w podziale na grupy. Ponadto dochody i wydatki zaprezentowano w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. W ujęciu tabelarycznym przedstawiono także m.in. plan i wykonanie dochodów oraz wydatków na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, informację o udzielonych dotacjach z budżetu, informację w zakresie należności i zobowiązań miasta według stanu na dzień 31 grudnia

2022 roku, wykonanie planu finansowego dochodów własnych oraz informację o zaciągniętych zobowiązaniach według poszczególnych tytułów dłużnych.

W części opisowej do przedłożonego sprawozdania, w pierwszej kolejności, przedstawiono dane dotyczące pierwotnie uchwalonego budżetu na 2022 rok. Następnie przedstawiono wartości zaplanowanych dochodów i wydatków budżetu po zmianach dokonanych w ciągu roku oraz ich wykonanie. W dalszej kolejności realizację dochodów budżetu szczegółowo omówiono w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Natomiast w zakresie wydatków budżetu przedstawiono ogólne wartości wykonanych wydatków w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, a następnie szczegółowo omówiono realizację wydatków budżetu miasta według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. W tej części omówiono również przychody i rozchody budżetu, wynik finansowy osiągnięty na koniec 2022 roku, a także stan zadłużenia. Przedstawiono informację o dochodach i wydatkach realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej, jak również informację o kształtowaniu się WPF w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć w 2022 roku.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miasta obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto Hel sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody ogółem wykonano w kwocie 34.353.440,53 zł, co stanowi 92,9% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 23.700.894,83 zł (95,3% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 10.652.545,70 zł (88,1% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 24.805.453,49 zł, co stanowi 66,2% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 22.079.477,35 zł (88,2% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 2.725.976,14 zł (21,9% planu),
- nadwyżka budżetu za 2022 r. wyniosła 9.547.987,04 zł,
- dług publiczny na koniec 2022 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętego kredytu wyniósł 354.000,00 zł i stanowił 1,03% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności miasta na koniec 2022 r. wyniósł 860.454,31 zł i w stosunku do stanu na koniec 2021 r. zmniejszył się o 45,82%,
- na koniec 2022 r. instytucja kultury nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2022 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie ze wskazanym przepisem na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4 tego przepisu.

Informacja o stanie mienia komunalnego miasta zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki miasto posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2022.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta zawiera bardzo ogólne informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2022, zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

W ocenie tut. Składu Orzekającego spełnienie się którejkolwiek z przesłanek wskazanych w wyżej cytowanym przepisie, stanowi podstawę do podjęcia przez radę miasta stosownej w tym zakresie uchwały.

Z przedstawionych w sprawozdaniu z wykonania budżetu danych wynika, że w 2022 r. dochody miasta Hel z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zrealizowane w kwocie 1.140.057,68 zł, zaś wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zostały wykonane w kwocie 1.322.245,69 zł. W konsekwencji stwierdzić należy, że w 2022 r. środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Tymczasem z analizy dokumentów przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku wynika, że Rada Miasta Helu nie podjęła stosownej uchwały w sprawie pokrycia w 2022 r. części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa

w ww. art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, mimo spełnienia ustawowej przesłanki.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego